



# Los Procesos de Paz en Colombia: Acuerdo de Paz Gob. Nal.-FARC EP

**Álvaro Villarraga Sarmiento**



**Consejo Territorial de Planeación  
SUEJE  
Noviembre 3 de 2020**

# Conflicto armado y grupos insurgentes

Guerrillas:

- FARC EP, ELN, EPL, M19, varias con estructuras milicianas

Milicias rurales independientes

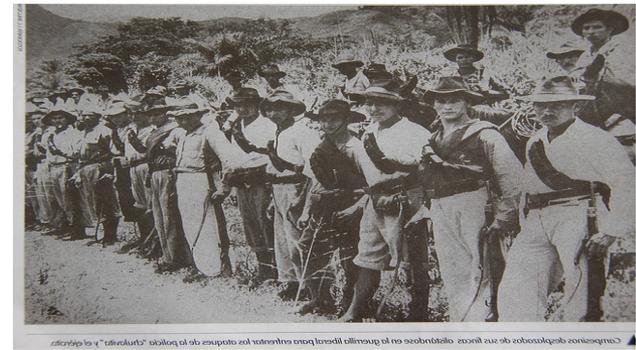
- PRT, MAQL

Milicias urbanas independientes:

- MPPP, MIVA, MMM, MIR, COAR

Disidencias o fracciones guerrilleras:

PLA, RF, JBC, Dis. EPL, CP, CRS, ERP, ERG, Dis. FARC EP



# Acuerdos de Paz: entre suspendidos, fallidos, exitosos



1. Acuerdos Gob. Betancur con FARC EP y con EPL-M19 Cese al fuego, Tregua bilateral y Paz: : 1984/1985/1986/1987
2. Pacto Político de Paz Gob. Barco-M19: 1989/1990
3. Acuerdos de Paz: EPL, PRT, MAQL/Constituyente 1991
4. Diálogos de Paz Gob. Gaviria-CGSB, Caracas 1991, Tlaxcala, 1992
5. Acuerdos de Paz Gob. Gaviria-CRS y MP Medellín, 1994
6. Acuerdos parciales Gob. Pastrana-FARC EP y ELN, 1999-2002
7. Diálogos de Paz Gob. Uribe-ELN, La Habana, 2005-2007
8. Acuerdo de Paz Gob. Santos-FARC EP, 2012-2016



# Acuerdos Paz 90s:



Grupo	Característica	Presencia	Desmovilización	Combatientes desmovilizados	Tipo de Acuerdo
M 19	Movimiento insurgente. Guerrilla político militar	Nacional	1990	900	Acuerdo de paz
EPL	Movimiento insurgente, partidista (PC ML) de guerrillas y milicias	Nacional	1991	2.200	Acuerdo de paz
MAQL	Comando de autodefensas indígenas con visos guerrilleros	Cauca, Tolima	1991	157	Acuerdo de paz
PRT	Grupo político conspirativo con apoyo de milicias	Montes de María	1991	204	Acuerdo de paz
CER	Fuerza guerrillera de reserva del EPL	Algunas ciudades	1991	25	Protocolo de Adhesión a Acuerdo de Paz del EPL
CRS	Fracción guerrillera del ELN y grupo político conspirativo con apoyo miliciano (MIR PL)	Montes de María y parte de Urabá	1994	730	Acuerdo de paz
MP (MPPP, MMM, MVA)	Milicias urbanas, autodefensas comunitarias	Medellín	1994	700	Acuerdo de Paz y Convivencia local (Medellín)
FFG	Fracción guerrillera disidente del EPL.	Bolívar	1994	200	Acuerdo de adhesión al Proceso de Paz y el Programa de Reinserción
FBF	Fracción guerrillera disidente del EPL.	Urabá y Córdoba	1996	167	Acuerdo de inclusión al Programa de Reinserción
MIR - COAR	Milicias locales procedentes del EPL	Medellín y Valle de Aburrá	1998	185	Acuerdo de Paz y Convivencia local (Medellín)

# Acuerdos de Paz: Impactos en la sociedad



1. Constitución Política 1991, corporaciones públicas
2. Mov. políticos: ADM19, PDI/PDA, ASI/MAIS, PAV, FARC
3. Mov. sociales: paz, DDHH, populares, mujeres, étnicos
4. Planes regionales, inversión social, PDET
5. Comisiones DDHH, desarrollos legales, Justicia Transicional
6. Programas de reincorporación de excombatientes



# Acuerdos del Gob. Uribe con las AUC, 2003



Acuerdos  
Santafé Ralito,  
DDR, grupos  
paramilitares

Ley 1424 de  
2.011: Acuerdos  
de la Verdad

Ley 975 de  
2.005: Verdad,  
justicia,  
reparación, no  
repetición

GAI pos AUC,  
herencias paras

Revelaciones  
en Versiones  
Libres ante  
Fiscalía,  
Sentencias

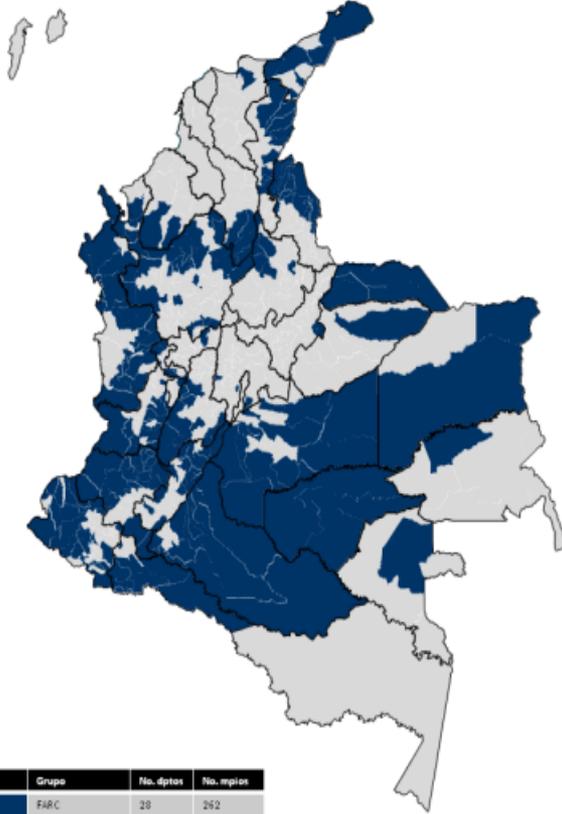
Programa de  
reintegración,  
ACR, paras y  
deserción  
guerrillas



# Presencias de las Guerrillas, 2012



**Presencia de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) 2012**



Grupo	No. dptos	No. mpios
FARC	28	262

Fuente: Base de datos Indepaz



**Presencia Ejército de Liberación Nacional (ELN) 2012**



Grupo	No. dptos	No. mpios
ELN	13	72



**Presencia Ejército Popular de Liberación (EPL) 2012**



Grupo	No. dptos	No. mpios
EPL	1	7

Fuente: Base de datos Indepaz



Grupo armado	Departamentos	Municipios
FARC	28	262
ELN	13	72
EPL	1	7

# Política de Paz Gob. Santos, solución política, derechos víctimas



- Ley 1448 de víctimas y restitución de tierras, 2011
- A.L. No. 1, Marco Jurídico Para la Paz, 2012
- Retoma del diálogo político con las FARC EP hacia la solución del conflicto
- Contactos secretos Gobierno-FARC EP
- Apoyo de la comunidad internacional



# Acuerdo de Paz Gob. Santos FARC-EP, 2011/2016



Países garantes: Cuba y Noruega

Países acompañantes: Chile y Venezuela

## Agenda

- 1. Política de desarrollo agrario integral
- 2. Participación Política
- 3. Fin del Conflicto
- 4. Solución al problema de las drogas ilícitas
- 5. Víctimas
- 6. Implementación, verificación y refrendación



# Negociación Gob. Santos FARC-EP, metodología



Bilateral, mesa, mesas y comisiones técnicas, foros de consulta, asesorías

“Nada está acordado, hasta que todo esté acordado”

Mantener la mesa independiente de confrontación en Colombia, cese bilateral final

- 1. Logran participación directa en la mesa: víctimas, mujeres, étnicos, Congreso
- 2. Ceses unilaterales de FARC EP
- 3. Acuerdos especiales (humanitarios)
- 4. Delegaciones permanentes de la comunidad internacional
- 5. Búsqueda de blindaje internacional, ONU y Consejo Federal Suizo
- 6. Refrendación vía Congreso y Corte Constitucional



# Implementación P.1: Reforma Rural Integral



- Fondo de Tierras: acceso y uso, formalización de la propiedad
- Catastro multipropósito
- Protección ambiental
- Zonas de Reserva Campesina
- Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET): 170 municipios
- Reforma Rural Integral: infraestructura, desarrollo social, asistencia técnica.



# Implementación P. 2: Apertura Democrática, construir paz

- Estatuto de la Oposición
- Garantías para la participación política, partidos políticos, organizaciones sociales y víctimas.
- Mecanismos de participación ciudadana, la protesta social, no estigmatización.
- Reforma política y del régimen electoral.
- Circunscripción Territorial Especial de Paz.
- Misión Electoral Especial
- Consejos Nacional y Territoriales de paz, reconciliación, convivencia.



# Implementación P. 3: Fin del Conflicto



- Cese del fuego bilateral y de las hostilidades
- Dejación de las armas por las FARC EP
- Reincorporación política, jurídica, social y económica de las FARC EP
- Pacto Político Nacional
- Garantías de Seguridad, Comisión Nacional Garantías de Seguridad, Unidad Especial de Investigación y Desmantelamiento (paramilitarismo y redes criminales), Cuerpo Élite
- Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política SISEP, Programa Integral Seguridad
- Programa Desminado



# Implementación P. 4: Solución problema drogas ilícitas



- Programa Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos PNIS
- Programa Formalización para la Sustitución
- Programa de Prevención del Consumo y la Salud Pública
- Solución a la producción y comercialización de cultivos de usos ilegales, con consultas internas y a la comunidad internacional



# Implementación P. 5: Víctimas del conflicto



- Sistema Integral de Verdad Justicia Reparación Garantías de No repetición
- Comisión de Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, (Comisión de la Verdad)
- Jurisdicción Especial de Paz (JEP)
- Unidad de Búsqueda de las Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)
- Consolidación de las garantías y los derechos de las víctimas, revisión de la Ley 1448/2011



# Implementación P. 6: Mecanismos de implementación, verificación, refrendación:



- Comisión de Seguimiento Impulso y Verificación CSIVI, con participación de los países acompañantes (Noruega, Cuba)
- Difusión del proceso de implementación
- Capítulo Étnico
- Enfoque transversal de género
- Informes de seguimiento internacional: Instituto Kroc, expresidentes Pepe Mojica y Felipe González
- Informes de seguimiento interno: Cinep-Cerac
- Misiones Políticas de Verificación del Consejo de Seguridad de la ONU, Secretario General, Misión Tripartita de Verificación



# ¿Paz con el ELN?



- Condición para la paz completa
- Avance con Gob. Santos en agenda y cese al fuego y hostilidades, suspendido por Gob. Duque
- Cese unilateral temporal del ELN, invitación a reanudar conversaciones
- Expansión, disputas, infracciones
- Llamado y Resolución 2532 del CS ONU sobre cese al fuego global

